



מדינת ישראל
משרד האוצר

רשות המסים בישראל
מס הכנסה • מע"מ • מכס



חוקיות היצוא בישראל

יצוא טובין דו שימושיים

ירון כהן
מחלקת יצוא וכללי מקור
הנהלת המכס

□ צו יצוא חופשי (צו הפיקוח):

- תוספת 1- רישיון יצוא
 - תוספת 2- אישור
 - תוספת 3- רישיון מינהל סביבה ופב"ק (כימי, ביולוגי, גרעיני)
 - תוספת 4- רישיון יצוא בטחוני - ציוד טילים (משהב"ט)
-

חקיקה נוספת

חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים

■ צו הפיקוח על יהלומים, יבואם ויצואם

■ צו הפיקוח על היצוא (ציוד לחימה וידע צבאי) - אמצעי הצפנה

חוק העתיקות

חוק הגנת הצומח

חוק לפיקוח על יצוא הצמח ומוצריו

חוק לפיקוח על יצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי

חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק)

חוק המועצה למוצרי פירות וירקות (ייצור וייצוא)

פקודת הסמים המסוכנים

חוק איסור הלבנת הון

פיקוח על יצוא בטחוני ודו-שימושי

□ חקיקה ראשית:

■ חוק הפיקוח על היצוא הביטחוני

□ חקיקת משנה (משרד הביטחון):

■ צו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד לחימה)

■ צו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד טילים)

■ צו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו-שימושי מפוקח המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלשתינית)

□ חקיקת משנה (משרד הכלכלה):

■ צו היבוא והיצוא (פיקוח על ייצוא בתחום הכימי, ביולוגי וגרעיני) על תוספותיו

■ צו היבוא והיצוא (פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו שימושית) על תוספותיו



מדוע לפקח

- מניעת זליגה של ציוד וידע רגיש לידי גורמים לא רצויים ✓
 - שמירה על נורמות וערכים אוניברסליים בתחום הפיקוח ✓
 - "יישור קו" עם שאר המדינות המפותחות ✓
 - הקלה בשיתופי פעולה מול יצרני ויצואני ציוד ביטחוני ודו-שימושי בעולם ✓
-

צרו קשר



אגף הפיקוח על היצוא הדו-שימושי והאב"כ

חיפוש טפסים, מידע, כתבות ועוד... 🔍

טופס מקוון לבקשת רישיון יצוא

סוגי רישיונות

מסגרת רגולטורית

האם המוצר/שרות שלי נדרש ברישוי יצוא?

English

אודות האגף

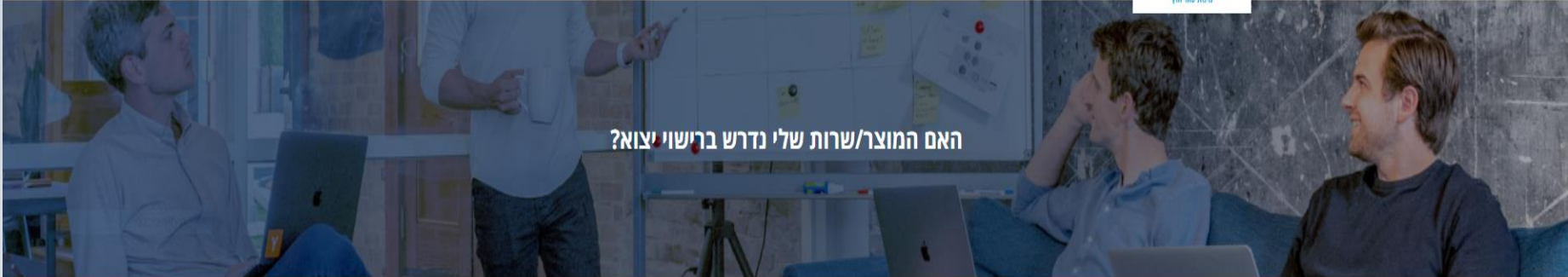
מדריכים

טפסים וסטטוס בקשות רישיון

צרו קשר



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל סחר חוץ



האם המוצר/שירות שלי נדרש ברישוי יצוא?

- + מי קהל היעד של השירות?
- + מתי נדרש רישיון יצוא טובין שהותים וטכנולוגיה דו"ש?
- + מתי נדרש רישיון יצוא אב"כ?
- + מה הם הסדרי הפיקוח הבינלאומיים?
- + איך מקבלים רישיון יצוא?
- + בטופס תתבקשו לצרף את המידע והמסמכים הבאים:
- + מתי מקבלים את רישיון היצוא?

צרו קשר



מדריכים



מדריך
סרטון הדרכה
להגשת הבקשה המקוונת



מדריך למילוי
הצהרת משתמש סופי



מדריך למילוי טופס בקשה
לרישיון יצוא דו שימושי ואב"כ



מדריך הכנת מפרט טכני למוצר ומרכיביו



עקרונות לבניית תכניות ציאת פנימי ליצואנים



האם השרותמוצר שלי נדרש ברישיון יצוא?



אמנות פיקוח בטחוני - מטרה

הסכמים (דו/רב-צדדיים) בין מדינות המעוניינות לבנות מערכת יעילה לפיקוח על פיתוח/ייצור/מכירת ציוד בטחוני ונשק, מתוך מטרה לשמור על שלום ויציבות עולמיים ולמנוע הגעת ציוד כנ"ל למשטרים רודניים וארגוני טרור.

אמנות פיקוח קיימות

- NSG – Nuclear Suppliers Group.

הסכם רב-צדדי המאגד מעל 40 מדינות המייצרות ציוד וחומרים המשמשים לתעשיית הגרעין, במטרה למנוע הפצה, פיתוח וייצור נשק גרעיני.

מדיניות הפיקוח והאכיפה הינן בסמכות הבלעדית של כל מדינה החברה בקבוצה.



- Australia Group.

פורום בלתי פורמאלי של מדינות (אשר גם חתומות על הסכם ה-CWC), הפועלות נגד הפצת חומרים וציוד המשמשים בתעשיית הנשק הכימי והביולוגי, באמצעות תיאום וסנכרון מנגנוני הבקרה על היצוא במדינות החברות.





אמנות פיקוח קיימות

- Wassenaar Arrangement

אמנה בינלאומית אשר נועדה לפקח על מכירה והעברת ציוד וטכנולוגיות דו-שימושיים (כולל נשק קונוונציונלי) לידי גורמים לא רצויים.

41 מדינות חתומות כיום על האמנה. ישראל לא חתומה על האמנה, אך מתחייבת לפעול לפי עקרונותיה.



הגדרות

● **ציוד לחימה (Defense Articles):** ציוד אשר תוכנן ויוצר במקור לשימוש צבאי/ביטחוני (specially designed...)

● **ציוד דו שימושי (Dual Use Goods):** ציוד אשר תוכנן לשימוש אזרחי, אך יכול, לאחר שינויים מסוימים או בלעדיהם, להתאים לשימוש צבאי.



אמנת ווסנאר – ציוד מפוקח

- ציוד וטכנולוגיות דו-שימושיים:
- 9 קטגוריות (רשימות) לציוד וטכנולוגיות ו-2 נספחים:
- רשימת ציוד רגיש Sensitive List
- רשימת ציוד רגיש מאד Very Sensitive List
- רשימת חימוש

● חלוקת משנה פנימית:

● A – ציוד, מכלולים ורכיבים

● B – ציוד ייצור וצב"ד

● C – חומרים

● D – תוכנה

● E – טכנולוגיות



אמנת ווסנאר – רשימה 1: חומרים מורכבים

- אטמים, ממברנות, שסתומים, צינורות (לא מתכתיים)
המשמשים בתעשיית התעופה והחלל
 - פולימרים
 - ציוד גו"ז, ציוד הגנה (מסכות גז, ...), ציוד טיהור
 - ציוד לגילוי חומרי נפץ (למעט ציוד אשר נועד למעבדות
ולשימוש ביתי)
 - חליפות הגנה (שכפ"צ)
 - נפצים, מרעומים
-

Aluminum Alloys Commodity Information



- Aluminum alloys are used to make millions of different products and are very important to the world economy

- Over 300 alloys with 50 in common use
- Primary alloying elements are copper, zinc, magnesium, silicon, manganese, and lithium

- Not all aluminum alloys are controlled

- Alloys in the ANSI 2000 and 7000 series are likely to meet the ultimate strength specification
 - Al2020-T6, Al2024-T81, ...
 - Al7075-T6, Al7475-T61, ...
- Tubes and cylinders are common production forms

- Must consult the technical data sheets for strength and form specifications



Extruded
seamless
aluminum
tubing

Aluminum
billets

Aluminum tubes
packaged for shipment





אמנת ווסנאר – רשימה 2: עיבוד חומרים

- מיסבים כדוריים, מיסבים מגנטיים היכולים לפעול בתנאי שדה מגנטי חזק
 - ציוד יצור ובדיקה בעל רמות דיוק מוגדרות
 - מערכות יצור ממוחשבות בעלות מאפיינים מוגדרים
 - רובוטים לעבודות מדויקות
 - ציוד עמיד בפני קרינה
-

Industrial Equipment Used in Nuclear Weapon Manufacture and Testing



- **Nuclear weapon component fabrication**

- **Machine Tools** for fabrication and finishing
- Flow/Spin forming machines
- **Isostatic Presses**
- Furnaces
- Robots (high explosives handling)

- **Test and Inspection**

- Multistage Light Gas Guns (materials studies)
- Dimensional Inspection equipment
- **Vibration Test equipment**





אמנת ווסנאר – רשימה 3: אלקטרוניקה

- רכיבים אלקטרוניים ומעגלים משולבים:
 - מוקשחים
 - עמידים בפני קרינה
 - עובדים בקצבים מוגדרים (מהירים)
 - רכיבי מיקרוגל בעלי קצבים מוגדרים (מהירים)
-

Switching Devices Case Studies

- **1985: 800 krytrons exported to Israel**
 - Exported from the United States without a license
- **1990: 40 krytrons for Iraq intercepted in London**
 - Falsely labeled as “air conditioning parts”
 - Had been ordered from the United States by an Iraqi front company in England called Euromac
- **2003: 44 solid-state, high speed switches bound for Iran intercepted in Germany**
 - Unusually large order from German firm “CTC Office Services” (domestic delivery)
 - Behlke owner became suspicious and contacted authorities
 - Switches had been repacked, with computer parts in same box
- **2004: 200 triggered spark gaps to Pakistan via South Africa**
 - Asher Karni pleaded guilty on April 6, 2005 to arranging illegal export of nuclear-related equipment



Behlke switch



Asher Karni



אמנת ווסנאר – רשימה 4: מחשבים

- מחשבים וחלקי מחשבים מוקשחים, בעלי עמידות לתנאי סביבה קשים (כולל עמידות בקרינה)
- בעלי יכולות וכוח חישוב העולים על פרמטרים מוגדרים
- בעלי מעבדים מקביליים עם כוח חישוב העולה על פרמטרים מוגדרים
- "טכנולוגיה" המסייעת בפיתוח ויצור מחשבים וחלקי מחשבים כנ"ל



אמנת ווסנאר – רשימה 5 א': טלקום

- מערכות תקשורת עמידות בפני:
 - תנאי סביבה קשים
 - קרינה אלקטרו-מגנטית ואחרת
 - מערכות תקשורת לפעולה תת-מימית, עם פרמטרים מוגדרים
 - מערכות רדיו הפועלות בתחומי תדרים מוגדרים
 - מערכות תקשורת אופטיות עם פרמטרים מוגדרים
-



אמנת ווסנאר – רשימה 5 ב':אבטחת מידע*

- מערכות הצפנה ופענוח צפנים (בעלי דרגות סיבוכיות מוגדרות)
- צב"ד למערכות הצפנה

* ציוד הנכלל ברשימה זו מפוקח על-ידי משרד הביטחון (אפ"י), גם אם נמכר ללקוח אזרחי



אמנת ווסנאר – רשימה 6: גלאים ולייזרים

- מערכות מדידה, גילוי והרתעה אקוסטיות, פסיביות ואקטיביות.
 - חיישני מצב-מוצק אופטיים
 - מצלמות ומערכות הדמיה בעלות פרמטרים מוגדרים
 - מערכות קירור ללייזרים בעלות עוצמות קירור מוגדרות
 - רכיבים אופטיים (עדשות, מראות, ...)
 - לייזרים בעלי עוצמות מוגדרות
 - חיישני שדה מגנטי/חשמלי
 - מערכות מכ"ם ורכיביהן
-



אמנת ווסנאר – רשימה 7: ניווט ואוויוניקה

- מדי תאוצה, מדי גובה, מדי כיוון ורכיבים למערכות אלו
 - מערכות סונאר לניווט תת-ימי
 - מערכות יצור וצב"ד עבורן
-

Accelerometers and Gyroscopes Missile Use



ACCELEROMETER

These inertial sensors have been used in missile testing and other military applications.



GYROSCOPE

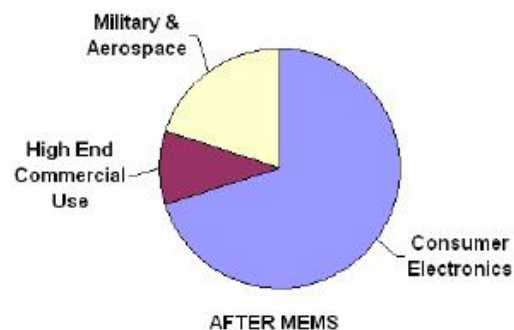
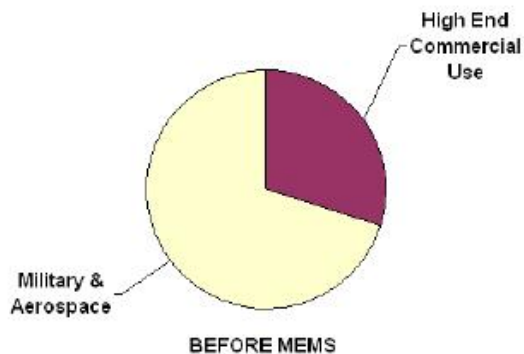
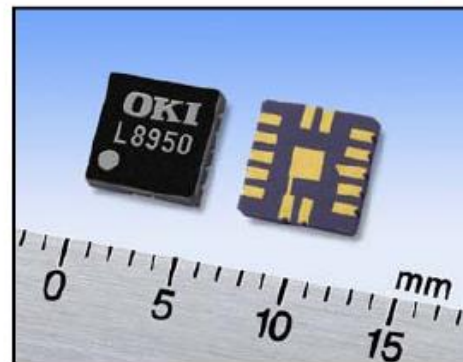
GENERAL STATEMENTS ABOUT CONTROLLED SENSORS

- The housings are well machined and rugged looking.
- Ship quantities are small, and calibration data is included.
- They are not common, and the cost is high.
- The g-range parameter will be much higher than 10.

Accelerometers and Gyroscopes Commercial Uses



- MEMS technology has dramatically reduced the size and cost of inertial sensors (see photo), sparking abundant use in consumer electronics.
- Some MEMS sensors already meet control limits, and that number will grow as the technology advances.





אמנת ווסנאר – רשימה 8: ציוד ימי

- ציוד לעבודות תת-ימיות (מאויש ולא מאויש) בעל יכולת עבודה בעומקים, לחצים ולזמנים מוגדרים
 - מערכות ראייה וצילום תת-ימיות
 - רחפות וכלי שיט נוספים
 - מערכות תאורה תת-ימיות
-

אמנת ווסנאר – רשימה 9: אוירונאוטיקה

והנעה



- מנועי מטוסים וכלי-שיט (למעט כאלו המיועדים במפורש לכלים אזרחיים), בעלי הספקים ותפוקות מוגדרים
- מנועי טילים המונעים בדלק נוזלי
- מנועים המונעים בדלק מוצק
- חלקי חילוף למנועים
- צב"ד למנועים

אמנת ווסנאר – רשימה 9: אווירונאוטיקה

והנעה



Propulsion Systems (air-breathers)



Turbofan Engine

A newer type of cruise missile engine, similar to a turbojet. It consists of a ducted fan with a smaller diameter turbojet engine mounted behind it that powers the fan. Part of the air stream from the ducted fan passes through the turbojet where it is burnt to power the fan, but the majority of the flow bypasses it and produces most of the thrust.



Turbojet Engine

An older type of cruise missile engine consisting of a turbine-driven compressor that expels hot gases and produces a high-velocity jet in the exhaust plume. The momentum of the exhaust stream propels the missile forward.



אמנת ווסנאר – רשימת החימוש

- נק"ל ואביזריו
 - חומרי נפץ וכימיקלים ייעודיים עבורם
 - פצצות לסוגיהן
 - חל"כ וזרזים ביולוגיים עבור חל"כ
 - חומרים כימיים, ציוד ואמצעים לפיזור הפגנות
 - כלי רכב צבאיים, אביזרים ומיגון עבורם
 - כלי טיס וכטב"מ
 - כלי שיט ללוחמה ושיטור
-



אמנת ווסנאר – רשימת החימוש

- ציוד אלקטרוני (ל"א ונל"א)
- ציוד איכון וניווט וציוד לשיבוש מערכות ניווט גלובלי
- ציוד צלילה ייעודי
- מכ"מים וציוד עבורם
- ציוד לכורים גרעיניים צבאיים
- ציוד אימון וסימולטורים
- לוויינים ומערכות חלל

לא רק מה שיוכה ואתפוצץ!!!



פיקוח על יצוא ביטחוני - יישום בישראל

- הסמכות החוקית בישראל:
 - משרד הביטחון:
 - עבור ציוד הכלול ברשימות החימוש
 - עבור ציוד דו-שימושי ללקוח סופי ביטחוני/ממשלתי
 - משרד הכלכלה: עבור ציוד דו-שימושי ללקוח סופי אזרחי
- סמכות הפיקוח: מכס – מח' יצוא
- יחול על:
 - יצוא רגיל/מוחזר/ללא תמורה/תיקונים
 - קרנה ישראלי/זר



יצוא ביטחוני ודו"ש – דגשים

- קיום רישיון תקף במערכת המכס
 - תצהיר יצואן חתום
 - התאמת הציוד המיוצא לרשום ברישיון:
 - תיאור
 - P/N
 - פרט מכס
 - ECCN
-

יצוא ביטחוני ודו"ש – דגשים



• סוג היצוא:

- מוחלט/ללא תמורה
- תיקונים
- תערוכות/הדגמות

• קיזוז יתרות:

- כמות
- ערך כספי ורכיביו (תנאי מכר Incoterms)
- התאמת משתמש סופי ומשתמש ביניים
 - שם
 - כתובת

• רישיון יצוא זר (לפריטים מוחזרים)



ECCN

Export Control Classification Number •

תשתית לפרסום חקיקות החלות ביצוא טובין מפוקחים

- קוד אלפא-נומרי שנבנה ע"י מחלקת המסחר (DOC)
 - מאגד את כל הפריטים המצויים ברשימות הפיקוח של משרד המסחר האמריקאי (Commerce Control List)
 - הקוד מכיל קריטריונים ספציפיים לכל מוצר:
 - חיוב ברישיון יצוא
 - מדינות יעד (Commerce Country Chart)
 - משטרים וכד'
-



Bureau of Industry and Security

U.S. Department of Commerce
Where Industry and Security Intersect

Search... Search

- Home
- About BIS
- Regulations
- Licensing
- Enforcement
- Compliance & Training
- Policy Guidance
- Add'l Programs
- Reform
- Data

- ### Regulations
- Regulations
 - Export Administration Regulations (EAR)
 - Commerce Control List (CCL)
 - Commerce Control List Index
 - Commerce Country Chart
 - Search the EAR
 - Federal Register Notices
 - GPO's EAR: e-CFR
 - Order a hard copy of the EAR
 - Proposed Rule Public Comments

Export Administration Regulations (EAR)

Commerce Control List (CCL)

Commerce Control List Index

Commerce Country Chart

Search the EAR

Federal Register Notices

GPO's EAR: e-CFR

Order a hard copy of the EAR

Proposed Rule Public Comments

Commerce Control List (CCL)

...ing whether an export license is needed from the Department of Commerce is the item you intend to export has a specific Export Control Classification. The ECCN is an alpha-numeric code, e.g., 3A001, that describes the item and its requirements. All ECCNs are listed in the Commerce Control List (CCL) to Part 774 of the EAR) which is available on the Government Printing Office website. The CCL is divided into ten broad categories, and each category is further subdivided into groups.

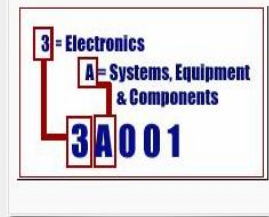
| Print |

0	Nuclear & Miscellaneous
1	Materials, Chemicals, Microorganisms and Toxins
2	Materials Processing
3	Electronics
4	Computers
5	Telecommunications
Part 1	
5	Information Security
Part 2	
6	Sensors and Lasers
7	Navigation and Avionics
8	Marine

Five Product Groups

A	Systems, Equipment and Components
B	Test, Inspection and Production Equipment
C	Material
D	Software
E	Technology

Commerce Control List (CCL) Resources



Regulations Links

- Export Control Reform
- Advisory Opinions



**CATEGORY 5 –
TELECOMMUNICATIONS AND
“INFORMATION SECURITY”**

Part 1 – TELECOMMUNICATIONS

Notes:

1. The control status of “components,” test and “production” equipment, and “software” therefor which are “specially designed” for telecommunications equipment or systems is determined in Category 5, Part 1.

N.B.1.: For “lasers” “specially designed” for telecommunications equipment or systems, see ECCN 6A005.

N.B.2.: See also Category 5, Part 2 for equipment, “components,” and “software”, performing or incorporating “information security” functions.

2. “Digital computers”, related equipment or “software”, when essential for the operation and support of telecommunications equipment described in this Category, are regarded as “specially designed” “components,” provided they are the standard models customarily supplied by the manufacturer. This includes operation, administration, maintenance, engineering or billing computer systems.

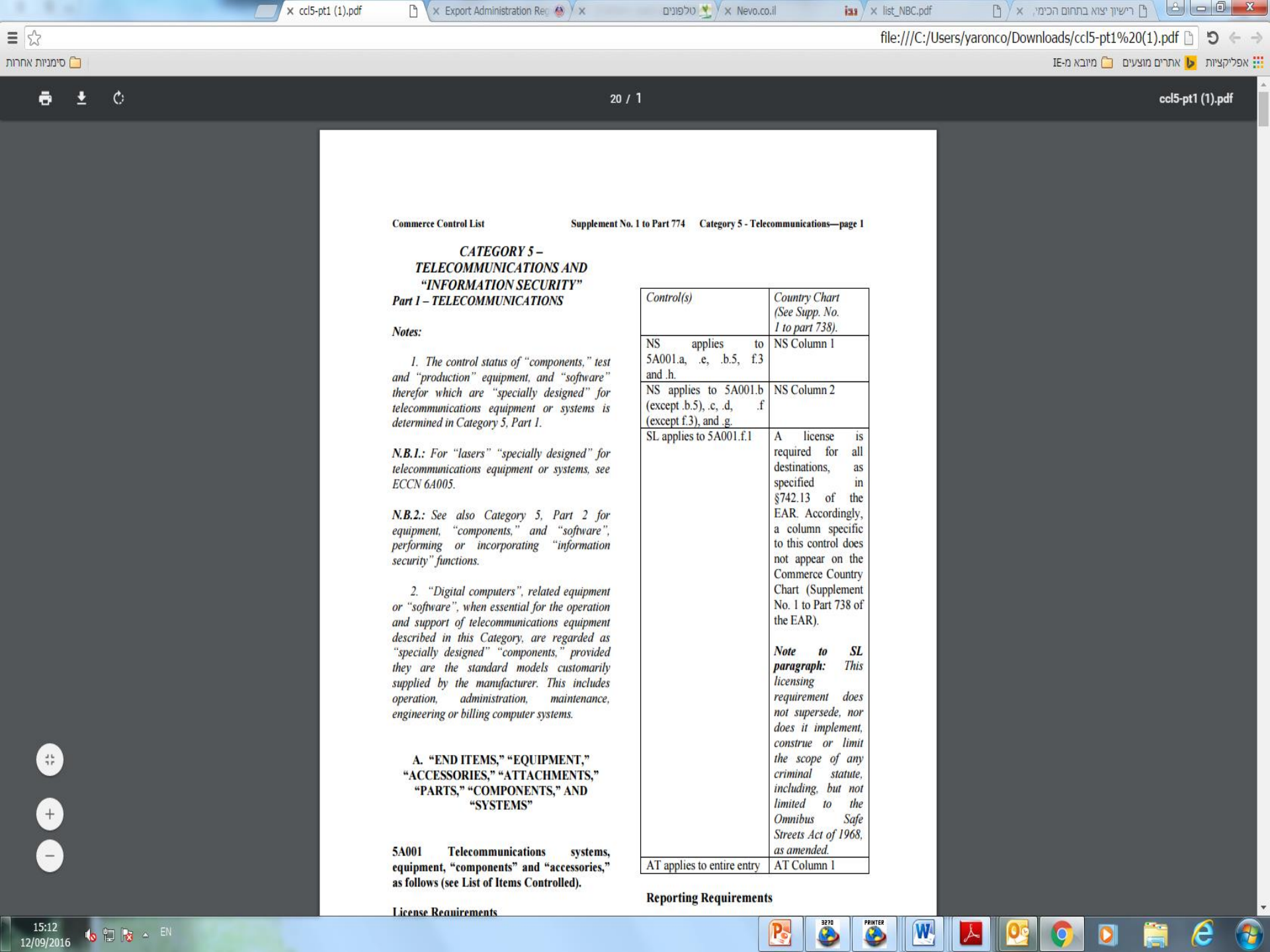
**A. “END ITEMS,” “EQUIPMENT,”
“ACCESSORIES,” “ATTACHMENTS,”
“PARTS,” “COMPONENTS,” AND
“SYSTEMS”**

5A001 Telecommunications systems, equipment, “components” and “accessories,” as follows (see List of Items Controlled).

License Requirements

Control(s)	Country Chart (See Supp. No. 1 to part 738).
NS applies to 5A001.a, .e, .b.5, f.3 and .h.	NS Column 1
NS applies to 5A001.b (except .b.5), .c, .d, .f (except f.3), and .g.	NS Column 2
SL applies to 5A001.f.1	A license is required for all destinations, as specified in §742.13 of the EAR. Accordingly, a column specific to this control does not appear on the Commerce Country Chart (Supplement No. 1 to Part 738 of the EAR). Note to SL paragraph: This licensing requirement does not supersede, nor does it implement, construe or limit the scope of any criminal statute, including, but not limited to the Omnibus Safe Streets Act of 1968, as amended.
AT applies to entire entry	AT Column 1

Reporting Requirements



**ALPHABETICAL INDEX
TO THE COMMERCE CONTROL LIST**

This index is not an exhaustive list of controlled items.

Supplement No. 4 to Part 774 – Commerce Control List Order of Review
identifies the steps to follow when reviewing the Commerce Control List.

Description	ECCN Citation
Ablative liners, thrust or combustion chambers	9A106.a, 9A619.c, e
Abrin	1C351.d.1
Absolute reflectance measurement equipment	6B004.a
Absorbers of electromagnetic waves	1C001
Absorbers, hair type	1C001.a Note 1.a
Absorbers, non-planar & planar	1C001.a Note 1, b or c
Absorption columns	2B350.e
Accelerators (electro-magnetic radiation)	3A101.b
Accelerometer axis align stations	7B003 or 7B101
Accelerometer test station	7B003 or 7B101
Accelerometers & components therefor	7A101
Accelerometers & accelerometer components	7A001
Acoustic beacons	6A001.a.1.b
Acoustic beam forming software	6D003.a.1
Acoustic hydrophone arrays, towed	6A001.a.2.b
Acoustic location & object detection systems or transmitting and receiving arrays	6A001.a.1.b
Acoustic, marine, terrestrial equipment	6A991
Acoustic mounts, noise reduction equipment for vessels	8A002.o.3.a
Acoustic-optic signal processing devices	3A001.c.3
Acoustic positioning systems	6A001.a.1.d
Acoustic projectors	6A001.a.1.c
Acoustic seabed survey equipment	6A001.a.1.a
Acoustic systems, diver deterrent	8A002.r
Acoustic systems, equipment, radar, parts ... for military not on USML	6A611, 3A611
Acoustic systems, marine	6A001.a
Acoustic transducers	6A001.a.2.c
Acoustic underwater communications systems	5A001.b.1
Acoustic vibration test equipment	9B006
Acoustic wave devices	3A001.c
Acoustic wave device manufacturing equipment and systems	2B001.b Note 1

Accelerometers and Gyroscopes Case Study



QRS-11 GYROSCOPE

In April 2006, The U.S. State Department reached a settlement with the Boeing Company that resulted in fines of \$15 million for export control violations.

The State Department determined in 1993 that the chip, **used in the guidance system of the Maverick missile**, 'has significant military utility.' That put the devices on a list of products that require a license for foreign sales.

According to the State Department charges, between 2000 and 2003 Boeing shipped overseas 94 commercial jets with the QRS-11 gyrochip embedded in the flight boxes, including 19 to China.

Export of listed (ITAR) defense items to China is specifically proscribed.

- The Seattle Times, April 8, 2006.

www.bis.doc.gov/complianceand enforcement/

- פסק דין ראשון נגד הפרת חוק הפיקוח על היצוא הבטחוני
 - רכש עודפי ציוד קשר צה"לי שנועדו להשמדה
 - לאחר השמשת הציוד, מכר אותו דרך e-bay
 - ללא רישום באפ"י, וללא רישיונות
 - מסר הצהרות כוזבות למכס
 - במסגרת עסקת טיעון נידון לעבודות שירות, מאסר ע"ת, וקנס כספי

מתוך פסק הדין:

"בשל הפגיעה הקשה והמשמעותית בערכים המוגנים העומדים בבסיסן של עבירות אלה ובשל הנזק הצפוי מעבירות אלה, גם אם כוזה לא הוכח בפועל, נראית לי עמדת התביעה באשר למתחם הענישה הראוי דרך כלל באשר לעבירות אלה, דהיינו כי הרף התחתון של מתחם הענישה, יעמוד על מאסר לריצוי בפועל, שמידתו והיקפו על פי נסיבות כל מקרה ומקרה."



מדינת ישראל
משרד האוצר

רשות המסים בישראל
מס הכנסה • מע"מ • מכס



תודה על תשומת הלב



מדינת ישראל
משרד האוצר

רשות המסים בישראל
מס הכנסה • מע"מ • מכס



ירון כהן – ממונה בכיר, חוקיות היצוא

074-7611174

050-6248537

yaronco2@taxes.gov.il
