

ZOOM IN  
על התנס

גולדפרב זליגמן  
עורכי דין | נוסד 1930



# עיצומים כספיים על משווקים המפרים את דיני התקנים

עו"ד גיל נדל, ראש תחום יבוא, יצוא וסחר בינלאומי

כ"א בסיון תשפ"א

1 ביוני 2021

סימוכין 1055677-4-540-2021

הודעה לציבור,

## תחילת הפעלת אמצעי אכיפה מינהליים - "עיצומים כספיים"

1. הממונה על התקינה במשרד הכלכלה והתעשייה מר איגור דוסקלוביץ מודיע לציבור כי ב-1 ביולי 2021 יחל להפעיל את סמכויותיו להמצאת התראות מינהליות והטלת עיצומים כספיים על עוסקים שיפרו את הוראות חוק התקנים, התשי"ג-1953, פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979.
2. התראות מינהליות עיצום כספי הם כלי אכיפה מינהלי לצורך הגברת יעילות הפיקוח והאכיפה על עוסקים המפרים את ההוראות לעניין עמידה בדרישות התקנים הרשמיים בעיקר במטרה לשמור על שלומו, בריאותו ובטיחותו של הציבור.
3. באתר האינטרנט של משרד הכלכלה והתעשייה ניתן למצוא מידע נוסף לגבי האכיפה המינהלית:

## הטלת עיצום כספי

---

- כלי אכיפה משמעותי, הנוסף על סמכותו של הממונה לביצוע ביקורת על ביצוע הוראות חוק התקינה.
- כלי אכיפה יעיל, מהיר ומרתיע.
- הטלת העיצום הכספי נבדלת מהטלת סנקציות פליליות בכך שאינה מלווה בקלון חברתי ואינה גוררת אחריה רישום פלילי.

- [https://www.gov.il/BlobFolder/policy/standards-inspection-procedure/he/procedures\\_standards-inspection-procedure.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/policy/standards-inspection-procedure/he/procedures_standards-inspection-procedure.pdf)

משרד הכלכלה והתעשייה	שם הנוהל: פיקוח וביקורת של מפקחים שמונו ע"פ חוק התקנים	
	פרק ראשי: מינהל תקינה	
	מהדורה: 1	פרק משני: הוראות הממונה על התקינה
עמוד 2 מתוך 9	תאריך הוצאת הנוהל: 13/06/2018	סוג הנוהל: נוהל חיצוני
	תאריך עדכון: -----	



## 1 כללי

תיאור הרקע והמדיניות שהביאו לכתיבת הנוהל: חוק התקנים, התשי"ג – 1953 (להלן – חוק התקנים או החוק) מאפשר לממונה על התקינה (להלן – הממונה) במשרד הכלכלה והתעשייה להסמיך ולמנות מפקחים מטעמו, לאכיפת חוק התקנים. האכיפה המבוצעת במקומות מכירה בשווקים ובתעשייה, יצרה צורך להביא לידיעת הציבור את נוהל העבודה של המפקחים הנ"ל.

# עיצום כספי



# גובה העיצומים הכספיים

---

- מדרג א - 25,000 ₪ (ואם העוסק אינו תאגיד - 10,000 ₪"ח)
- מדרג ב - 15,000 ₪ (ואם העוסק אינו תאגיד - 5,000 ₪"ח)

## עיצומים כספיים – מדרג א [גבוה] - 25,000 ₪

---

- ייצר, מכר, ייבא או ייצא מצרך שלא עומד בדרישות תקן רשמי החל עליו, למעט דרישות בדבר סימון המצרך, או השתמש במצרך כאמור בכל עבודה שהיא, או ביצע עבודה שהכללים הטכניים של תהליכיה אינם מתאימים לדרישות תקן רשמי, בניגוד להוראות סעיף 9(א);

## עיצומים כספיים – מדרג א [גבוה] - 25,000 ₪

לא הודיע לממונה על פגיעה שנגרמה בשל מצרך, בניגוד להוראות סעיף 9(א2)(1)(ב);

- 9(א2)(1) עוסק יודיע בלא דיחוי לממונה בהתקיים אחד או יותר מאלה: (ב) נודע לעוסק על פגיעה שנגרמה או שעלולה להיגרם לשלומו, לבריאותו או לבטיחותו של אדם, או לאיכות הסביבה, בשל מצרך שחל עליו תקן רשמי, שהעוסק ייבא, ייצר, מכר, תחזק או השתמש בו בתהליכי עבודה;



## עיצומים כספיים – מדרג א [גבוה] - 25,000 ₪

לא הודיע או לא פרסם הודעה מטעמו לפי דרישת הממונה, כי מצרך או תהליך עבודה אינו מתאים לדרישות תקן רשמי החל עליו, בניגוד להוראות סעיף 10א(1);

- 10א. הממונה יהיה רשאי לעשות כל אחד מאלה: (1) להורות לעוסק להודיע או לפרסם, לכל אדם הנוגע בדבר, כי מצרך או תהליך עבודה אינו מתאים לדרישות תקן רשמי החל עליו, וכי המצרך או תהליך העבודה מסוכן לשלומו, לבריאותו או לבטיחותו של אדם או לאיכות הסביבה, או שקיימת הסתברות גבוהה למסוכנות כאמור; ההודעה תהיה באופן שיורה עליה הממונה; הממונה לא יורה לעוסק להודיע או לפרסם כאמור, אלא לאחר שנתן לו הזדמנות סבירה לטעון את טענותיו

## עיצומים כספיים – מדרג א [גבוה] - 25,000 ₪

(6) לא קיים את הוראת הממונה בדבר הפסקת ייצור מצרך, הפסקת מכירה או הצגתו, איסוף מצרך או החזרתו, בניגוד להוראת סעיף 10ב(א);

- 10ב (א) הממונה רשאי להורות לעוסק, בהודעה בכתב, להפסיק לייצר מצרך או להפסיק את מכירתו או את הצגתו לצורך מכירתו, אם מצא שאינו מתאים לדרישות תקן רשמי החל על המצרך, וכן להורות על איסופו של המצרך למקום שקבע, החזרתו לעוסק שממנו קיבל את המצרך, והכול באופן שיורה ולאחר שנתן לעוסק הזדמנות סבירה, בנסיבות העניין, לטעון את טענותיו

## עיצומים כספיים – מדרג א [גבוה] - 25,000 ₪

לא קיים את הוראת הממונה בדבר השמדת מצרך, בניגוד להוראת סעיף 10ב(ב);

- 10 ב(ב) סבר הממונה כי קיים חשש לשלומו, לבריאותו או לבטיחותו של אדם או לאיכות הסביבה, או עלול להתקיים חשש כאמור, בשל מצרך שאינו מתאים לדרישות תקן רשמי החל עליו ואין במתן הוראות לעוסק כאמור בסעיף קטן (א) כדי למנוע את החשש כאמור, יהיה רשאי הממונה להורות לעוסק גם להשמיד את המצרך, והכול באופן שיורה בהודעה, ולאחר שנתן לעוסק הזדמנות סבירה, בנסיבות העניין, לטעון את טענותיו.

## עיצומים כספיים – מדרג ב [נמוך] – 15,000 ש"ח

ייצר, מכר, ייבא או ייצא מצרך שלא עומד בדרישות בדבר סימון המצרך בתקן רשמי החל עליו, בניגוד להוראות סעיף 9(א);

## עיצומים כספיים – מדרג ב [נמוך] – 15,000 ש"ח

לא הודיע לממונה כי מצרך אינו עומד בדרישות תקן רשמי החל עליו, בניגוד להוראות סעיף 9(א)(1)(2);

- 9(א)(1)(2) עוסק יודיע בלא דיחוי לממונה בהתקיים אחד או יותר מאלה:  
(א) נודע לעוסק כי מצרך שייבא, ייצר, מכר, תחזק או השתמש בו בתהליכי עבודה, לא עומד בדרישות התקן הרשמי החל על המצרך, או שקיימת הסתברות גבוהה לאי-עמידתו של המצרך כאמור בדרישות התקן הרשמי החל עליו;

## עיצומים כספיים – מדרג ב [נמוך] - 15,000 ש"ח

לא שמר תלונות שהתקבלו אצלו לגבי סיכונים שנגרמו או שעלולים להיגרם ממצרך שחל עליו תקן רשמי, בניגוד להוראות סעיף 9(א2)(3);

- סעיף 9(א2)(3) עוסק ישמור תלונות שהתקבלו אצלו לגבי סיכונים שנגרמו, או שעלולים להיגרם, לשלום, לבריאותו או לבטיחותו של אדם ממצרך שייבא, ייצר, מכר, תחזק או השתמש בו בתהליכי עבודה, ובלבד שחל עליו תקן רשמי; עוסק ישמור רשומות של תלונות שהתקבלו כאמור כל עוד המצרך האמור נמכר או מוצג למכירה, בין על ידו ובין על ידי מי שהוא שיווק לו את המצרך ולתקופה של שבע שנים לפחות מיום הפסקת מכירתו או הצגתו למכירה כאמור.

# עיצומים כספיים – מדרג ב [נמוך] - 15,000 ש"ח

לא תיעד או לא שמר את המידע הנדרש בניגוד להוראות סעיף 9(א3).

- 9(א3)(1) בעת העברה בין עוסקים של מצרך שמפרט שלו נקבע בתקן רשמי, יעביר כל אחד מהעוסקים לעוסקים האחרים את פרטיו, ובכלל זה את שמו המלא, מען עסקו, ומספר עוסק מורשה או מספר רישיון עסק שלו, וכן פרטים המאפשרים את זיהוי המצרך; העוסקים ישמרו לתקופה שלא תפחת משבע שנים את הפרטים האמורים וכן את תעודת המשלוח של המצרך;

## עיצומים כספיים – סייג למשווקים

- (1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א)(1) [ייצר, מכר, ייבא או ייצא מצרך שלא עומד בדרישות תקן רשמי החל עליו] ו-(ב)(1), [ייצר, מכר, ייבא או ייצא מצרך שלא עומד בדרישות בדבר סימון המצרך בתקן רשמי החל עליו] **החזיק עוסק שאינו יצרן, יבואן או יצואן של המצרך שחל עליו תקן רשמי באישור מאת היצרן, היבואן או היצואן כאמור, לפי העניין, בדבר התאמת המצרך לדרישות התקן הרשמי או אם סומן המצרך בתו תקן, לא יטיל הממונה על העוסק עיצום כספי לפי הוראות אותם סעיפים קטנים;**
- (2) הממונה יקבע בנוהל הוראות בעניין המסמכים המעידים על קיום התנאים האמורים בפסקה (1); הנוהל יפורסם באתר האינטרנט של המשרד.



שם הנוהל: הוראות לעניין התראות מינהליות והטלת עיצומים כספיים לפי חוק התקנים ופקודת היבוא והיצוא

עמוד 1 מתוך 4

מועד פרסום: 26/05/2021

להלן פירוט המסמכים המעידים על התאמת המצרך לדרישות התקן הרשמי או תו התקן: א. תעודת בדיקה של מעבדה מאושרת, לרבות מכון התקנים הישראלי, המעידה על התאמת המצרך לתקן הישראלי הרשמי שחל עליו שבתוקף ב. אישור עמידה בדרישות הממונה כהגדרתו בפקודת היבוא והיצוא ג. אם המצרך סומן ב"תו תקן", היתר לסמנו בתוקף ממכון התקנים. ד. אם מדובר במצרך שמקורו בייצור מקומי, אישור מעבדה מאושרת, לרבות מכון התקנים הישראלי, כי המצרך עומד בדרישות תקן ישראלי רשמי שחל עליו.

[https://www.gov.il/BlobFolder/policy/financial-sanctions-procedure/he/procedures\\_financial-sanctions-procedure.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/policy/financial-sanctions-procedure/he/procedures_financial-sanctions-procedure.pdf)

# עיצומים כספיים – סייג למשווקים

---

■ על מה הסייג אינו חל?

# הטלת עיצום כספי בנסיבות מחמירות

- הטלת עיצום כספי של פי אחד וחצי מסכום העיצום הכספי שנקבע בסעיף 16א לחוק.
- נסיבות מחמירות יהיו כאשר ההפרה נוגעת למספר רב במיוחד של מצרכים.
- סעיף 12 לנוהל מיום 26.5.21: הפרה שנעשתה על ידי עוסק באותו זמן וביחס לאותו מוצר ביותר מסניף אחד או נקודת מכירה אחת המופעלים על ידו או נמצאים בבעלותו (להלן – הרשת), תיחשב לעניין זה בלבד כהפרה בודדת, ולא כהפרה בנסיבות מחמירות, בעת גילויה לראשונה. לא פעלה הרשת לתיקון אותה הפרה והובא לידיעת הממונה כי הרשת לא פעלה לתיקון ההפרה או כי חזרה הרשת והפרה את אותה הפרה, תיחשב ההפרה כהפרה בנסיבות מחמירות ויחולו עליה, בנוסף, ההוראות בעניין הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין. סעיף 12 לעיל לא יחול על יבואנים ויצרנים. מקום שבו הרשת היא גם היבואן שייבא את הטובין או היצרן שייצר את הטובין סעיף 12 לא יחול עליה

## הפחתות

---

- המפר לא הפר כל הוראה מהוראות החוק או לפיו בשלוש השנים שקדמו להפרה (להלן – הפרה ראשונה) – 20 אחוזים; לא הפר את אותה הוראה בשלוש השנים שקדמו להפרה – 10 אחוזים;
- המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו ודיווח עליה לממונה – 30 אחוזים;
- המפר נקט פעולות למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנזק, להנחת דעתו של הממונה – 20 אחוזים.

# הפחתות

## הפחתה בשל נסיבות אישיות

- לגבי מפר שהוא יחיד, שההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי או שהתקיימו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר, רשאי הממונה להפחית למפר את סכום העיצום הכספי בשיעור של 35 אחוזים.

## הפחתה בשל כמה נסיבות

- שיעור ההפחתה המצטבר לא יעלה על 90 אחוזים מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה אם היתה זו הפרה ראשונה, ועל 85 אחוזים ממנו, אם היתה זו הפרה שאיננה הפרה ראשונה.

## הפחתה בשל התחשבות במחזור עסקאות

- מצא הממונה שסכום העיצום הכספי עולה על 5% ממחזור העסקאות של המפר, רשאי הוא להפחית את הסכום ל-5% ממחזור העסקאות שלו.

# הפרה נמשכת והפרה חוזרת

---

- בהפרה נמשכת - החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה; "הפרה נמשכת" – הפרת הוראה מהוראות פקודה זו, לאחר שהממונה הודיע למפר על אותה הפרה.
- בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי פקודה זו, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

# לוח זמנים

---

- טיעון בכתב בפני הממונה תוך 45 ימים ממועד מסירת ההודעה.
- ערעור לבית המשפט השלום תוך 45 ימים.
- הערעור אינו מעכב את התשלום אלא אם בית המשפט קבע אחרת.

# פרסום

---

- דבר הטלת העיצום הכספי;
- מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- סכום העיצום הכספי שהוטל;
- אם הופחת סכום העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;
- פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;
- שמו של המפר – אם הוא תאגיד. הממונה רשאי לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.
- הגשת ערעור על דרישת תשלום ותוצאותיו.
- **המשמעות - חשיפה לתובענות ייצוגיות**



# עיצום כספי מול הליך פלילי

---

(א) תשלום עיצום כספי וקבלת התראה מינהלית לא יגרעו מאחריותו הפלילית של המפר.

(ב) אם שלח הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב או המציא התראה מינהלית, לא יוגש כתב אישום בשל ההפרה.

(ג) במקרה בו שילם המפר עיצום כספי והוגש במקביל כתב אישום, יוחזר לו הסכום ששולם בתוספת ריבית והצמדה.

# התראה מינהלית

---

- ההתראה המינהלית הינה כלי אכיפה שאינו פלילי.
- ההתראה המינהלית הינה כלי אכיפה מקדים, המיועד לעודד ציות של עוסקים להוראות החוק.
- כלי ההתראה מנהלית עשוי להחליף את העיצום הכספי, ועשוי להיות כלי "מקדים" שאחריו מוטל העיצום הכספי.

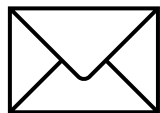
# התראה מינהלית

---

- הפרה ראשונה
- הוראה חדשה (שישה חודשים)
- שינוי מדיניות אכיפה לחומרה
- ספק בדבר פרשנות חובה הקבועה בחוק או בפקודה או בדברי החקיקה מכוחם

# שמרו על קשר

---



[Gill.Nadel@goldfarb.com](mailto:Gill.Nadel@goldfarb.com)



**050-5601414**



עו"ד גיל נדל  
Lawyer & Law Firm



המידע המצוי במצגת הזו הינה מידע בעל אופי כללי בלבד.  
מידע זה אינו מהווה יעוץ משפטי.  
לקבל יעוץ משפטי יש לפנות לעורך דין עם מלוא המידע הרלבנטי.