

י"ז בתמוז תשפ"א
27 ביוני 2021

לכבוד: תפוצה

שלום רב,

הנדון: סגירת רשתות רט"ן הפועלות בטכנולוגיות ישנות - החלטה

סימוכין: (1) סגירת רשתות רט"ן הפועלות בטכנולוגיות ישנות – שימוע מיום 10.12.2020;

(2) מועד סגירת רשתות דור 2 לשירותי M2M – שימוע משני מיום 4.5.2021

הריני להודיעכם בנושא כדלקמן:

1. ביום 10 בדצמבר 2020 פרסם משרד התקשורת ("המשרד") את השימוע שבסימוכין (1) בנושא "סגירת רשתות הרט"ן הפועלות בטכנולוגיות ישנות" ("השימוע") שתכליתו לבחון קביעת מתווה לסגירת טכנולוגיות דור 2 ו-3. טכנולוגיות אלה הן הטכנולוגיות הישנות ברשתות הרט"ן בארץ ("הטכנולוגיות הישנות") וסגירתן בהתאם לעקרונות שפורטו במסמך השימוע תאפשר הפניית משאבי תדרי הרדיו לביסוס טכנולוגיות דור 4 ו-5 ("טכנולוגיות מתקדמות") מתוך כוונה להביא בסופו של תהליך לקידום תשתיות התקשורת הניידות בישראל לרווחת הציבור וזאת נוכח הצורך במתן מענה לצרכים הגדלים של התקשורת הסלולרית בישראל והביקוש הגובר לתקשורת נתונים בפס רחב.
2. תשתיות התקשורת הן מאבני הדרך המרכזיות לפיתוח הכלכלה, התעשייה ורווחת התושבים. פרישת תשתיות תקשורת פס רחב מתקדמות מובילה לגידול בתוצר, לגידול בפרייה ולעלייה במדדים סוציו-אקונומיים נוספים ברמה הכלל משקית¹. יעדי המשרד מקדמים פרישת תשתיות אולטרה-רחבות-פס ניידות בישראל וארגון מחדש של ספקטרום התדרים ב"גיגה הראשון" לתמיכה ברשתות רחבות פס בטכנולוגיות מתקדמות. המשרד סבור שעיכוב בסגירת רשתות הפועלות בטכנולוגיות הישנות יביא לפיגור בקידמה הטכנולוגית אל מול מדינות העולם, יפגע בשדרוג השירות בשל הפניית משאבי המפעילים להמשך תמיכה בטכנולוגיות הישנות ויוביל לפגיעה באינטרס הציבורי, ובתועלת המשקית.
3. לשימוע שפרסם המשרד צורפו טיוטת תיקון רישיון כללי משולב למתן שירותי רט"ן ונוסח טיוטת הודעה בדבר טכנולוגיות ותדרים, המפרטת את הטכנולוגיות והתדרים של ציוד קצה רט"ן המותר לייבוא מסחרי לישראל תחת משטר רגולטורי מקל (פטור מרישוי)².

¹ הבנק העולמי סבור כי גידול של 10% בחדירת תשתיות פס רחב יכול להגדיל את התמ"ג בכ- 1.21% עד 1.38%. מחקרים דומים שנערכו על ידי דויטשה בנק והנציבות האירופית מצאו ממצאים דומים – גידול של 10% בחיבורי תשתיות פס רחב יוביל לגידול של 1% עד 1.5% בתמ"ג. זהו אחוז גבוה מאוד ביחס לשאר תחומי ה-ICT (Informational and Communication Technologies), כגון סלולר, אינטרנט ותשתית ניחת שאינה פס רחב (תשתיות הדור החמישי הן תשתיות פס רחב).

² בהתאם להוראות צו התקשורת (בזק ושירותים) (פטור מרישוי לציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן)), תשע"ב-2012.

4. לאחר שהמשרד בחן את ההתייחסויות שהתקבלו לשימוע בנושא ציוד קצה רט"ן מסוג M2M³, ואת ההשלמות שביקש בנושא⁴, פרסם המשרד את השימוע המשני שבסימוכין (2) לצורך בחינת חלופות נוספות למועד האחרון לסגירת רשתות דור 2 למתן שירותי M2M ("השימוע המשני").
 5. לאחר שהמשרד בחן את כלל ההתייחסויות שהתקבלו – לשימוע ולשימוע המשני, ולאחר שנבחנו המשמעויות של סגירת הרשתות בטכנולוגיות הישנות, על כלל הגורמים המושפעים, סבר המשרד שאין מקום לקבוע שהפסקת הפעלת רשתות דור 2 עבור אספקת שירותי M2M בלבד תהיה שנתיים לאחר מועד סגירת הרשתות בטכנולוגיות הישנות, כפי שנשקל בשימוע המשני. לעמדת המשרד מועד סגירת הרשתות לשירותי M2M צריך להיקבע, למול האינטרס הציבורי בסגירת הטכנולוגיות הישנות.
 6. בהמשך לכך המליץ הדרג המקצועי במשרד ביום 27 ביוני 2021 על קבלת החלטה בדבר מתווה לסגירת הטכנולוגיות הישנות שלהלן עיקריה; המלצת הדרג המקצועי במשרד והמענה לטענות העיקריות שעלו בשימוע בשימוע המשני מצ"ב:
- א. תיקון ההודעה בדבר תחומי תדר וטכנולוגיה המפורסמת בהתאם לסמכות לפי סעיף 2(2) לצו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מרישוי לציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן)), תשע"ב-2012, באופן שיימנע ייבוא מסחרי של ציוד קצה ישן ובכלל כד ציוד לצורכי חילוף ו/או תיקון של ציוד קצה מיושן, החל מ-1 בינואר 2022;
 - ב. תיקון רישיונות הרט"ן באופן שיאסר לחבר מנוי קיים או לקוח חדש שברשותו ציוד קצה רט"ן הפועל בטכנולוגיות ישנות, או ציוד קצה הפועל גם בטכנולוגיות חדשות שאינו תומך בטכנולוגיית VoLTE⁵, לרבות ציוד קצה מסוג M2M/ IOT שאינו תומך בטכנולוגיית LTE (NB-IOT ו LTE-M) ומסוג מודם סלולרי שאינו תומך ברשתות דור 4 ("ציוד קצה ישן") החל מ-1 בינואר 2023; למעט ציוד קצה המשוייך לכוחות הביטחון כהגדרתם בסעיף 13 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, שהמנהל יקבע כי הוראות סעיף זה לא תחול עליהם. יובהר כי על בעל הרישיון להמשיך לספק שירות למנוי שביום 1 בינואר 2023 היה מחובר לרשת באמצעות ציוד ישן, לרבות מנוי שהתנייד לרשת בעל הרישיון, וזאת עד ליום הפסקת השירות;
 - ג. תיקון רישיונות הרט"ן להפסקת מתן שירות דיבור ברשת דור 2 וכן להפסקת מתן שירות ברשתות דור 3 וכן להפסקת מתן שירות למנוי בעל ציוד M2M ברשת דור 2 ביום 31 בדצמבר 2025. המשרד יהיה רשאי לאשר בקשה של מפעיל להפסיק לספק שירות בטכנולוגיה דור 2 ו/או דור 3 במועד מוקדם מיום 31 בדצמבר 2025 בכפוף לתנאים שפורטו בתיקון הרישיון; המפעילים לא יחוייבו בהחלפת ציוד קצה רט"ן ישן או בהחלפה של ציוד קצה המשמש ליישומי M2M למנויים שלא ניתן יהיה להמשיך ולספק להם שירות כתוצאה מסגירת הרשתות בטכנולוגיות הישנות.
 - ד. תיקון רישיונות הרט"ן וקביעת הוראות לעניין חובת המפעיל לפרסם את דבר הפסקת חיבור ציוד קצה ישן והפסקת מתן השירות בטכנולוגיות ישנות בהתאמה למועדי הפסקת השירות (כאמור בסעיפים קטן

³ Machine to Machine.

⁴ אחת החברות נדרשה להופיע בפני המשרד לצורך השלמת התייחסות נוספת.

⁵ עבור ציוד רט"ן מסוג מכשירי טלפון סלולרי.

א' וב'), ובכלל כך עדכון מוקדם של המנוי במספר מועדים החל ממועד ההחלטה על סגירת הרשתות, וזאת במתכונת ובאמצעים המפורטים בתיקון הרישיון;

ה. המשרד המליץ לגורם המוסמך לפי פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 ("פקודת הטלגרף האלחוטי") להאריך את תוקף הקצאות התדרים לשירותי רשת הרט"ן בטכנולוגיית דור 2 ודור 3, עד לסוף שנת 2030⁶. תוקף הקצאות התדרים לשירותי רשת הסלולר דור 3 להוט מובייל⁷ יפוג ב-30 באוקטובר 2031.

7. לאחר שהמלצות הדרג המקצועי והמענה לטענות העיקריות בשימוע ושימוע המשני הובאו בפני, החלטתי לקבלן, ולהכריז על סגירת הטכנולוגיות הישנות, בהתאם לתנאים ולמועדים המפורטים לעיל והכל כמפורט בתיקון הרישיון המצ"ב. בנוסף, מצ"ב מסמכי ההקצאה מאת הגורם המוסמך לפי פקודת הטלגרף האלחוטי, וכן בהודעה בדבר טכנולוגיות ותדרים לפי צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מרישוי לציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן)), תשע"ב-2012.

בכבוד רב,

יועז הנדל
שר התקשורת

⁶ חברת פלאפון תקשורת בע"מ – 825 עד 830 מה"ץ ו- 870 מה"ץ עד 875 מה"ץ בהתאמה, 1,950 מה"ץ עד 1,960 מה"ץ ו- 2,140 מה"ץ עד 2,150 מה"ץ בהתאמה. חברת סלקום ישראל בע"מ – 830 עד 835 מה"ץ ו- 875 מה"ץ עד 880 מה"ץ בהתאמה, 1,710 מה"ץ עד 1,712 מה"ץ ו- 1,805 מה"ץ עד 1,807 מה"ץ בהתאמה, 1,715 מה"ץ עד 1,730 מה"ץ ו- 1,810 מה"ץ עד 1,825 מה"ץ בהתאמה, 1,960 מה"ץ עד 1,970 מה"ץ ו- 2,150 מה"ץ עד 2,160 מה"ץ בהתאמה. חברת פרטנר תקשורת בע"מ – 902.2 עד 915 מה"ץ ו- 947.2 מה"ץ עד 960 מה"ץ בהתאמה, 1,740 מה"ץ עד 1,750 מה"ץ ו- 1,835 מה"ץ עד 1,845 מה"ץ בהתאמה, 1,940 מה"ץ עד 1,950 מה"ץ ו- 2,130 מה"ץ עד 2,140 מה"ץ בהתאמה.

⁷ 1,970 מה"ץ עד 1,980 מה"ץ ו- 2,160 מה"ץ עד 2,170 מה"ץ בהתאמה.

העתקים:

גבי לירן אבישר בן חורין, המנהלת הכללית, משרד התקשורת
מר מימון שמילה, המשנה למנכ"לית ומנהל מינהל הנדסה, משרד התקשורת
עו"ד דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
מר גדעון שטרית, מנהל אגף בכיר רישוי, משרד התקשורת
דרי' עופר רז דרור, סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל (כלכלה), משרד התקשורת
מר נתי שוברט, סגן מנהל מינהל הנדסה (ספקטרום), משרד התקשורת
גבי אתי שמואלי, מנהלת אגף הנדסת תקשורת, מינהל הנדסה, משרד התקשורת
עו"ד יעל מלם-יפה, ממונה בכירה ליועצת המשפטית, משרד התקשורת
עו"ד בת שבע נחמיה- מיכאלי, ממונה (ייעוץ משפטי), לשכת היועצת המשפטית, משרד התקשורת
מר טל אלימלך, מנהל תחום בכיר (רגולציה), כלכלה, משרד התקשורת