

נוהלי מכס (שער עולמי)

נוהל יבוא לרשות הפלסטינית



ירושלים, ל"אב, תש"פ (אוגוסט, 2020)



רח' בנק ישראל 5, ת"ד 320

ירושלים 91002

www.mof.gov.il/taxes

נוהל יבוא לרשות הפלסטינית

תוכן עניינים:

2	נוהל יבוא לרשות הפלסטינית
3	חלק 1 – הנחיות כלליות
3	1.1 תוכן הפרק
3	1.2 אסמכתאות חוקיות
3	1.3 הגדרות בפרק זה יש לפרש:
4	1.4 העקרונות הכלליים של ההסכם
4	1.5 הנחיות והבהרות כלליות
5	חלק 2 – יבוא מסחרי ויבוא אישי לשטחי הרש"פ
5	2.1 הנפקת רישיונות יבוא
5	2.2 נוהל שחרור הטובין
6	2.3 סימון טובין
6	2.4 שחרור טובין החייבים אישור מכן התקנים
6	2.5 כללי מקור
6	2.6 איסורים והתניות ביבוא לרש"פ
7	2.7 תושבים חוזרים לרש"פ
7	2.8 שחרור טובין במסגרת ספר יבוא אוטונומיה
8	2.9 הטיפול בבית המכס
9	חלק 3 – שחרור והעברת כלי רכב
9	3.1 יבוא מסחרי של רכב משומש לרש"פ
10	3.2 יבוא אישי של כלי רכב לרש"פ
9	3.3 יבוא מוניות לרש"פ
10	3.4 הוצאת רכבים לתצוגה ברש"פ
11	חלק 4 – יבוא תרומות לרש"פ
11	4.1 המצב החוקי
12	4.2 נוהל אישור הפטור
11	4.3 נוהל שחרור הטובין
12	חלק 5- העברת הטובין לשטחי הרש"פ
12	חלק 6- ביצוע פעולות לאחר שחרור הטובין
13	6.1 התחשבות במסי יבוא
13	6.2 תיקון (הוספה/ביטול) של התהליך מאוטונומיה לישראל

חלק 1 – הנחיות כלליות

1.1 תוכן הפרק

פרק זה עניינו יבוא מסחרי ואישי לשטח הרשות הפלסטינית. יישום נוהל זה כפוף להחלטות הממשלה, להנחיות מערכת הביטחון ולנסיבות משתנות, כפי שיהיו מעת לעת.

1.2 אסמכתאות חוקיות

האסמכתאות החוקיות המשמשות לביצוע האמור בפרק זה, בין היתר, הן:

- א. סעיף III בנספח V להסכם הביניים בין הגדה המערבית ורצועת עזה, 28.9.95 (הפרוטוקול בדבר היחסים הכלכליים).
- ב. חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994.
- ג. חוק יישום ההסכם בדבר העברה מכינה של סמכויות לרשות הפלסטינית (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"ה-1995.
- ד. הוראות שר האוצר בדבר העברת מסים נוספים לרשות הפלסטינית, 12.11.95.
- ה. פקודת היבוא והיצוא, (נוסח חדש), התשל"ט-1979.
- ו. צו יבוא חופשי, התשס"ו-2006.
- ז. צו תעריף המכס והפטורים ומס קניה על טובין, התשע"ז – 2017.
- ח. חוק הפיקוח על היצוא הביטחוני, התשס"ז-2007.
- ט. צו הפיקוח על היצוא הביטחוני, התשס"ז-2007.
- י. צו הפיקוח על היצוא הביטחוני (ציוד דו שימושי מפוקח המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית), התשס"ט-2008.
- יא. צו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו שימושי מפוקח המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית), התשע"ה-2015.

1.3 הגדרות

בפרק זה יש לפרש:

- "אוטונומיה, רש"פ" - הרשות הפלסטינית.
- "אחראי" - האחראי על נושא היבוא לרש"פ בהנהלה, או מי שהוסמך על ידו.
- "ההסכם" - הפרוטוקול בדבר יחסים כלכליים בין ישראל לרש"פ.
- "הצהרת יבוא לאוטונומיה" - הצהרת יבוא בתהליך אוטונומיה שהוצהר בה כי היעד הסופי של הטובין אשר יובאו על פיה הוא בשטחי הרש"פ.
- "שטחי הרש"פ" - שטחי האחריות האזרחית פלסטינית על פי הסכם הביניים הישראלי פלסטיני בדבר הגדה המערבית (להלן "יו"ש") ורצועת עזה (להלן "עזה").
- "הנהלה" - מנהל המכס, רשות המסים בישראל.

1.4. העקרונות הכלליים של ההסכם

הפרק בהסכם הדין במסי היבוא ובמדיניות היבוא, משתית את היחסים הכלכליים בין הצדדים על העקרונות הבאים:

- א. למדינת ישראל ולשטחי הרש"פ מעטפת מכס אחת. שיעורי המסים ביבוא (מכס ומס קניה) לרש"פ זהים או גבוהים יותר מהשיעורים הקבועים ביבוא לישראל.
- ב. מדיניות היבוא, לרבות בענייני תקן, סימון, רישוי, ארצות אסורות וכיו"ב זהה למדיניות שבתוקף בישראל (שנשענת על עקרונות "השיטה המתואמת" לתיאור וסיווג של טובין).
- ב. הרש"פ רשאית לקבוע שיעור מע"מ נמוך מזה שחל בישראל ובלבד שלא יעלה פער של 2% מתחת לשיעור הקיים בישראל.
- ג. למרות האמור לעיל, נקבעו תחומים ייחודיים ליבוא לרש"פ, כמפורט להלן:
קיימות רשימות טובין (1A, 2A), שלגביהם הרש"פ רשאית לקבוע באופן עצמאי את שיעורי המכס ומס הקניה ואת כללי חוקיות היבוא.
1. רשימה B, כוללת טובין (בעיקר מכונות וציוד לתעשייה ומלאכה וכן חומרי גלם), שלגביהם הרש"פ רשאית לקבוע את שיעורי המכס ומס הקניה באופן עצמאי, אך חוקיות היבוא זהה למקובל בישראל.
2. הרש"פ רשאית לקבוע באופן עצמאי את שיעורי המכס ומס הקניה על כלי רכב שיירשמו בשטחי הרש"פ. כלי הרכב המיובאים חייבים להיות מדגמים המאושרים ליבוא לישראל. מדיניות היבוא והתקניה של כלי רכב זהות למקובל בישראל. רכב נוסעים ורכב דו שימושי משומשים ניתן לייבא לרש"פ ובלבד שהם משנת הייצור השוטפת (ומעל ל-5,000 ק"מ) או מאחת מ-3 שנות הייצור הקדומות.
- ד. המסים הנגבים ע"י מנהל המכס בגין יבוא המיועד לשטחי הרש"פ מועברים ע"י ישראל לרש"פ.
- ה. הרש"פ מנפיקה את רישיונות היבוא ליבואניה ובלבד שהם תואמים את מדיניות היבוא החלה באותה עת ישראל.
- ו. שיטות ההערכה והסיווג ביבוא לרש"פ זהות לשיטות שבתוקף באותה עת בישראל.
- ז. תרומות למטרות הומניטריות או למיזמים מוגדרים של פיתוח, למוסדות ללא כוונת רווח פטורות ממסי יבוא ובלבד ששוחררו בהתאם לנוהל תרומות כמפורט בחלק 4 להלן.

1.5. הנחיות והבהרות כלליות

- א. בהתאם להסכם, קימת תנועת סחר חופשי בין מדינת ישראל ושטחי הרש"פ ושני המשקים פועלים במסגרת כלכלית אחת תחת מעטפת חיצונית אחת, בכל הנוגע למדיניות היבוא.
- ב. לאור זאת, מכירת טובין מישראל לרש"פ איננה בגדר יצוא (למעט לעניין חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני והצווים שפורסמו מכוחו), ורכישת טובין ע"י ישראלים משטחי הרש"פ איננה בגדר יבוא. לעניין זה ראה סעיף 1א לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו – 1975.
- ג. במקרים בהם נדרשים אישורי חוקיות יבוא, האישורים יונפקו ע"י הגורמים הישראליים המוסמכים לכך-לרבות קציני המטה (קמ"טים) הרלוונטיים.
- ד. יבוא בפטור מותנה (להלן "פט"מ") כפוף לאישור משרד האוצר הפלסטיני באמצעות המכס הפלסטיני וכן כפוף לאישור הנהלת המכס, או של מי שהוסמך על ידה.
- ה. לפי הוראות החשב הכללי, אין לקבל ערבויות בנקאיות מבנקים פלסטיניים אלא רק מבנקים ישראלים הפועלים במסגרת הפיקוח על הבנקים של בנק ישראל.

חלק 2 – יבוא מסחרי ויבוא אישי לשטחי הרש"פ

2.1 הנפקת רישיונות יבוא

- א. בהתאם לסעיף 9(9) לנספח הכלכלי של ההסכם, "כל צד (מדינת ישראל והרש"פ) ינפיק רישיונות יבוא ליבואניו, בכפוף לעקרונות סעיף זה ויהיה אחראי ליישום דרישות ונוהלי הרישוי התקפים בעת הנפקת הרישיונות". במסגרת זאת, יבואני הרש"פ מקבלים את רישיונות היבוא שלהם ממשרדי הרש"פ ולא ממשרדי הממשלה בישראל. לאור הנאמר, אין לדרוש מיבואנים המייבאים לרש"פ רישיון יבוא ישראלי במקביל.
- ב. רישיונות היבוא של הרש"פ מוזנים למערכת "מסלול" ע"י הקמ"טים/מתאמים בארז (עזה) או בבית אל (יו"ש) ומקבלים ביטוי כמו כל רישיון יבוא אחר.
- ג. התאריך הקובע לעניין הנפקת רישיון היבוא הוא התאריך אשר הוזן ע"י הקמ"ט במערכת "מסלול".

2.2 נוהל שחרור הטובין

א. התהליכים הקיימים בהצהרות יבוא לאוטונומיה:

1. תהליכים ביבוא מסחרי:

- כניסה למחסן (להלן "כנ"מ").
- כנ"מ – מסירה ישירה.
- אחסנת משנה (להלן "אח"מ").
- שחרור ממחסן (להלן שח"מ).
- מסירה ישירה.
- מסירה ישירה – ליווי נוסע.
- יבוא מסחרי (שחרור רגיל).
- בלדרים מסחרי.
- EMS מסחרי.
- ליווי נוסע.
- המרת קרנה בהצהרת יבוא.

2. תהליכים ביבוא אישי:

- יבוא אישי.
- בלדרים.
- EMS.
- דואר חבילות.
- המרת קרנה בהצהרת יבוא.
- ליווי נוסע.

- ב. על מנת שניתן יהיה להגיש הצהרת יבוא על שם חברה פלסטינית יש להקימה במערכת שער עולמי. משרד הכלכלה הפלסטיני מעביר נתונים על חברות ועמותות פלסטיניות הרשאיות לייבא באופן שוטף לקמ"ט כלכלה והוא מקימן במערכת.
- ג. ניתן להצהיר על הצהרת יבוא כ"הצהרת אוטונומיה", רק כאשר המשלוח מיועד כולו לרש"פ.
- ד. משלוח המיועד בחלקו לרש"פ ובחלקו לישראל, ניתן לפעול באחת מן חלופות הבאות:
- א. לפנות מראש לסוכן האניה או לחב' ההובלה ולבקש כי המשלוח יישלח כשתי עסקאות נפרדות, בהתאם ליעד הטובין.
- ב. אם הטובין הגיעו כבר לישראל בהובלה ימית, היבואן/סוכן המכס יכול לפנות לסוכן האניה או למוביל ולבקש הוצאת שתי פקודות מסירה, שכל אחת תישא מספר עסקה אחר במצהר וזאת לאחר תיקון המצהר.

- ג. באם הטובין הגיעו לישראל וטרם הוגשה הצהרת יבוא, ניתן לפנות ליחידת "מעקב מטענים" בבית המכס ולבקש את פיצול המטען, בהתאם ליעד הטובין בישראל וברש"פ.
- ד. ניתן לאחסן טובין במחסן רשוי כללי ולשחררם על פי הצהרות שח"מ נפרדות, לפי יעד הטובין.
- ה. חלה חובה לציין בכל הצהרת יבוא לאוטונומיה בשדה המיועד לכך את שם המעבר הפנימי שדרכו יועברו הטובין לשטחי הרש"פ.
- ו. אם רוב הטובין שבמשלוח מיועדים להעברה לרש"פ דרך מעבר מסוים ומיעוטם עובר דרך מעבר אחר, יש לציין בהצהרת היבוא את המעבר העיקרי דרכו יעברו הטובין.
- ז. בעת הגשת הצהרת יבוא שאינה הצהרת יבוא לאוטונומיה עם פרטי יבואן פלסטיני תצא אזהרה לסוכן המכס. במקרה זה, על סוכן המכס לבדוק באם התהליך שבחר, יבוא לישראל, הוא התהליך הנכון ולתקן בהתאם.

2.3. סימון טובין

טובין המיובאים לשטחי הרש"פ החייבים סימון לפי החקיקה בישראל. ניתן לסמנם בשפה הערבית בלבד, בתנאי שצורף להצהרת היבוא פטור מסימון בשפה העברית מטעם הרשות המוסמכת במשרד הכלכלה (אישור 2ג2).

2.4. שחרור טובין החייבים אישור מכון התקנים

- א. במסגרת בדיקות "טרומ תהליך" הקיימות בבתי המכס אשדוד, חיפה, נתב"ג, אילת ומרכז תתאפשר הוצאת דוגמא למכון התקנים טרם הגשת הצהרת היבוא. על סוכן המכס להגיש טופס בקשה "לפתיחת מכולות/מטען – בטרומ תהליך" במערכת שער עולמי.
- ב. במעברי הגבול היבשתיים: אלנבי, רבין וניצנה יהיה על סוכן המכס להזין קוד 95 בשדה הייעודי לכך במקום מס' אישור בהצהרת היבוא ולפעול לקבלת אישור התקן הנדרש לטובין.

2.5. כללי מקור

מסמכי העדפה ביבוא

- א. טובין שמקורם באחת הארצות שישראל חתומה איתן על הסכם סחר, המלווים במסמך העדפה קביל והמיובאים ע"י יבואנים מהרש"פ יחולו עליהם הוראות הסכמי הסחר השונים.
- ב. ניתן להכיר במסמכי העדפה בהם מצוינים כ"ארץ היעד" השמות: המועצה הפלסטינית, "הרש"פ", "רצועת עזה", "הגדה המערבית" (CISJORDANIA, West Bank), שם של עיר ברש"פ, במקום "ישראל". לא ניתן להכיר במסמכי העדפה בהם צוינה "פלסטין" כ"ארץ היעד".

2.6. איסורים והתניות ביבוא לרש"פ

רשימת האיסורים וההתניות החלים על היבוא לרש"פ, כפי שפורסמו בהכרזת הפיקוח על מצרכים ושירותים (חומרים וציוד דו שימושיים מסוימים המועברים לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית), התשס"ד-2004, בצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו-שימושי מפוקח המועבר לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית), התשס"ט - 2008, בצו המכס (איסור יבוא), התשס"ה - 2005 ובצווי אלוף השונים, מתעדכנות מעת לעת ומתפרסמות בהתאם להנחיית הגורמים המוסמכים, בהנחיות לסוכני מכס באתר רשות המסים, להלן הקישור לאתר:

[רשות המסים בישראל- הנחיות לסוכני מכס.](#)

איסורים והתניות אלה הם בנוסף לאיסורים וההתניות הקיימים בהתאם לדינים החלים על היבוא לישראל.

2.7. תושבים חוזרים לרש"פ

- א. תושב החוזר לרש"פ העומד בקריטריונים של "תושב חוזר" עפ"י נוהל יבוא אישי לזכאים, יהיה זכאי לזכויות "תושב חוזר" בכפוף לתנאים המפורטים בנהל יבוא אישי לזכאים.
- ב. על מנהל המכס הפלסטיני להפנות את בקשתו של התושב החוזר לאחראי בהנהלת מכס ישראל על תחום יבוא אישי לאישור ולהמשך טיפול מול בית המכס.

2.8. שחרור טובין במסגרת ספר יבוא אוטונומיה

א. המצב החוקי:

1. בהתאם לסעיף III(2) של הנספח הכלכלי להסכם הביניים ובהתאם לסעיף 3(א)(1) ו-2 של חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות)(תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994, הרש"פ מוסמכת לאפשר יבוא ולקבוע מדיניות יבוא לגבי הטובין המפורטים ברשימות A1 - A2, כדלהלן:
- **רשימה A1** - נוגעת לטובין מסוימים המיוצרים ומיובאים מארצות ערב בכלל, אף אם אסור לייבא מהן לישראל וממצרים וירדן בפרט. הרש"פ רשאית לקבוע ברשימה זאת את שיעורי המסים ולגבי יבוא זה לא יחולו תנאי חוקיות היבוא הישראלית (סימון, תקינה וכיו"ב).
 - רשימה זו כוללת, בין היתר, את הטובין הבאים: סוכר, אורז, ירקות מיובשים, גרגרי חומוס, כותנה, תירס, כבשים חיים, אלומיניום, פולי קקאו, מלט, מוטות ברזל, דשנים, שמנים, שטיחים, מכונות כביסה, תנורי בישול וחימום, מקלטי טלוויזיה, מזגנים ומקררים.
 - **רשימה A2** – נוגעת לטובין מסוימים אותם ניתן לייבא לרש"פ מכל ארצות העולם (אסלאמיות ואחרות), אף אם אסור לייבא מהן לישראל. ברשימה זאת הרש"פ רשאית לקבוע את שיעורי המסים, גם לגבי יבוא זה לא יחולו תנאי חוקיות היבוא הישראלית.
 - רשימה זאת כוללת, בין היתר, את הטובין הבאים: כבשים חיים, בקר חי, קפה, תה, פולי קקאו, שמנים, בשר בקר וכבש, זרעי שומשום ותפוז"א, סוכר, אורז, ירקות מיובשים, כותנה, קמח ותירס.
 - א. היבוא עפ"י שתי הרשימות הנ"ל, הינו בכפוף למכסות מפורטות ברשימות עצמן. באם הטובין מופיעים בשתי הרשימות המכסה תהיה משותפת לשתי הרשימות גם יחד. לכן, ניצול המכסה במסגרת רשימה אחת (A1, למשל), תבוא על חשבון אפשרות ניצול המכסה במסגרת הרשימה השנייה (A2).
 - חלק מהמכסות הינן כמותיות וחלק כספיות.
 - ב. ניתן לייבא טובין במסגרת רשימות A באמצעות רישיון מיוחד המונפק ע"י משרד הכלכלה הפלסטיני, הרישיון ניתן בכפוף למכסות.
 - ג. ניתן לייבא במסגרת רשימות A באמצעות יבואנים פלסטינים בלבד.
2. בהתאם לסעיף III(5)(א) של הנספח הכלכלי להסכם הביניים, הרש"פ מוסמכת להחליט על העלאה בשיעורי המסים ביבוא לרש"פ. לאור זאת, הרש"פ קבעה שיעור מסים גבוה ביבוא לרש"פ, עבור טובין המסווגים בפרקים 61, 62, 64, 76 ו-94 בתעריף המכס ומס הקניה (יבוא לישראל), מהשיעור הקיים ביבוא אותם טובין לישראל.
- על הטובין המופיעים בסעיף א לעיל, לעמוד בתנאי חוקיות היבוא כפי שקיימים ביבוא אותם טובין לישראל.

ספר יבוא לאוטונומיה מפורסם באתר רשות המסים, להלן הקישור:
["ספר יבוא לאוטונומיה"](#).

ב. הטיפול ע"י סוכני המכס:

1. ניתן לשחרר טובין לפי רשימות A רק בהצהרת יבוא בתהליך אוטונומיה.
2. ניתן לשחרר טובין לפי רשימה A1 (יבוא ממדינות ערב- מצרים וירדן בפרט) רק אם צורפה להצהרת היבוא תעודת המקור של אותה ארץ ערבית ממנה יובאו הטובין.
3. חריגה בהצהרה מהמכסה המותרת ביבוא לאותו פרט שברשימות A או אי צירוף תעודת מקור לטובין המגיעים במסגרת רשימה A1, לא תאפשר ההגשה של הצהרת היבוא. במקרה זה, מערכת שער עולמי תשלח הודעת שגיאה. עם זאת, ניתן יהיה לשחרר את הטובין ע"י תשלום מלוא המסים כפי שקיים ביבוא טובין שלא במסגרת רשימות A. בנוסף, הטובין ישתחררו בכפוף לדיני חוקיות היבוא הקיימים ביבוא טובין אלה למדינת ישראל.
4. לא נדרשת תעודת מקור ביבוא טובין לפי רשימה A2.

2.9. הטיפול בבית המכס

- במקרים בהם הצהרות יבוא בתהליך אוטונומיה נותבו לתור חובה והוגשו טובין לשחרור במסגרת רשימות A, על המעריך בבית המכס לוודא כי:
- א. לגבי הטובין המפורטים ברשימה A1, צורפה תעודת מקור מתאימה. יצוין, כי חלק מן הטובין הכלולים ברשימה A1 (בעיקר מכשירי החשמל הביתיים, אך לא רק) חייבים להיות מתוצרת מצרים או ירדן. טובין אלה אשר יובאו מארצות ערב אחרות, לא ניתן יהיה לשחררם במסגרת הרשימה A1.
 - ב. הצהרת יבוא, שהכמויות שצוינו בה חורגות מן המכסות המותרות, או שהיא מתייחסת לרשימה A1 אך לא צורפה לה תעודת מקור, יחולו לגביה תנאי חוקיות היבוא ושיעור המסים כמקובל ביבוא לישראל.

חלק 3 – שחרור והעברת כלי רכב

3.1. יבוא מסחרי של רכב משומש לרש"פ

א. כללי

- בהתאם לנספח הכלכלי להסכם הביניים, כלי רכב משומשים ייבאו לרש"פ, רק אם הם רכב נוסעים, משנת ייצור שאינה קודמת ביותר משלוש שנים לשנת היבוא.
1. כמו כן הוחלט, כי וועדת משנה לתחבורה תקבע את ההליכים לבדיקה ולאישור כלי הרכב המשומשים, כי הם תואמים את דרישות התקינה לאותה שנת ייצור.
 2. באשר לשיטות ההערכה, הנספח להסכם קובע, כי לגבי כל הטובין שאינם מצוינים ברשימות A, ישראל והרש"פ יפעילו לכל היבוא אותה שיטה של יבוא לרבות, בין היתר, הערכה לצרכי מכס.
- ב. נוהל היבוא מול משרד התחבורה**
- בהתאם לנוהלי היבוא המסחרי של כלי רכב משומשים לרש"פ, כפי שגובשו בין משרד התחבורה הפלסטיני והישראלי, אושרו יבואנים שיהיו רשאים לבצע יבוא מסחרי של רכב משומש מיצרנים מוגדרים.
- ג. שחרור כלי הרכב**
1. בהגשת הצהרת יבוא בגין רכב המיבוא לרש"פ יש לסווג את הרכב בפרט המכס המהותי המתאים שבפרקים 87.03-87.04 בצו תעריף המכס ומס הקניה (ספר היבוא לישראל). בנוסף, יש לציין קוד הנחה מתאים, שייקח מתוך סעיפי המשנה של פרט 994- (בן 10 ספרות), כפי שמופיע בטבלה שבנספח 1.
 2. מערכת שער עולמי תאפשר הגשת הצהרת יבוא עם קוד הנחה 994- אך רק ליבואנים מורשים ביבוא רכב משומש לרש"פ (כפי שצוין לעיל בסעיף 3.1 (ב)) הצהרת יבוא שתוגש על שם יבואן שאינו מורשה לייבא רכב משומש תחסם ותתקבל הודעת שגיאה.
 3. כלי רכב המיובאים לשטחי הרש"פ ישוחררו לאחר בדיקה פיזית שתבצע ע"י משרד הקמ"ט ביו"ש/מתאם תחבורה בעזה (לפי יעד הרכב) לשם אימות התקינה וקבלת אישורו של הקמ"ט/מתאם לשחרור. עם הגעת כלי הרכב לנמל היבוא או למעבר היבשתי יתאם סוכן המכס מול קמ"ט/מתאם תחבורה מועד לבדיקת הרכב.
 4. כלי הרכב יועברו לשטחי הרש"פ על גבי מובילית.

3.2. יבוא אישי של כלי רכב לרש"פ

- א.** יבוא אישי (כהגדרתו בפקודת המכס: "לשימוש עצמי") של רכב נוסעים או רכב שטח לרש"פ, הרכב יסווג בפרט המכס המהותי המתאים שייקח מפרקים 87.03-87.04 שבצו תעריף המכס ומס קניה (ספר היבוא לישראל).
- ב.** בנוסף ייבחר קוד ההנחה 994- המתאים כפי שמופיע בטבלה שבנספח 2.
- ג.** הכללים החלים ביבוא רכב מסחרי לרש"פ כפי שמופיעים בסעיפים הקודמים לעיל, יחולו אף ביבוא אישי.

3.3. יבוא מוניות לרש"פ

שחרור רכב כמונית לרש"פ יתאפשר באופן הבא: סוכן המכס יגיש הצהרת יבוא לאוטונומיה, ייבחר מצו תעריף המכס ומס הקניה, (ספר היבוא לישראל), בפרט המהותי מתוך פרקים 87.03-87.04, בנוסף ייבחר בקוד הנחה המתאים לסיווג מונית לרש"פ, ראה טבלה שבנספח 1.

האישור לשחרור רכב כמונית, קרי, בפטור ממס קניה, יינתן ע"י קמ"ט תחבורה ויימסר באמצעות המכס הפלסטיני ליבואן.

סוכן המכס ייצרף את האישור הנ"ל כצרופה סרוקה להצהרת היבוא שיגיש לשחרור המונית.

3.4 הוצאת רכבים לתצוגה ברש"פ

א. כללי

מנהל המכס מאפשר הוצאת כלי רכב ממחסנים רשויים לפני שחרורם מהמכס, לשם העברתם לאולמות תצוגה בשטחי הרש"פ. זאת באם נתקיימו התנאים הבאים:

1. הוצאת מכונית לתצוגה ברש"פ לתקופה שלא תעלה על 6 חודשים. תקופה זו ניתנת להארכה וזאת לפי שיקול דעתו של ממונה תחום אוטונומיה בהנהלה. בתום המועד, על היבואן לשחרר את הרכב מהמכס, או לחילופין, להחזירו מאולם התצוגה למחסן הרשוי בישראל. שחרור הרכב יתבצע ע"י הגשת הצהרת יבוא לבית מכס בישראל.
2. היבואן יפקיד ערבות בנקאית במכס הפלסטיני. הערבות תהיה בגובה המסים החלים על כלי הרכב ותוחזר ליבואן לאחר שחרור הרכב מהמכס או לאחר החזרתו למחסן הרשוי בישראל.
3. רכב שלא יקבל אישור על ביצוע בדיקה פיזית ע"י קמ"ט תחבורה לא ניתן יהיה להוציאו מהמחסן לתצוגה ברש"פ.
4. מכוניות בתצוגה אסורות לשימוש לכל מטרה אחרת. המכס הפלסטיני אחראי לפקח על השימוש במכוניות למטרות תצוגה בלבד.
5. במקרה של הפרת התנאים המפורטים בפסקאות 1 עד 4 לעיל, היבואן יידרש לשלם באופן מיידי את המסים החלים ולא יוכל להוציא בעתיד מכוניות לתצוגה עפ"י הסדר זה.
6. הערבויות תחולטנה ע"י המכס הפלסטיני, במידת הצורך.

ב. נוהל הגשת הבקשה ומתן אישור:

1. היבואן הפלסטיני יפנה את בקשתו להוצאת כלי הרכב ממחסן רשוי לתצוגה, למנהל המכס הפלסטיני, בציון פרטי המכונית ומקום התצוגה.
 2. עובד המכס הפלסטיני יבדוק את פרטי הבקשה ויאשרה לפי שיקול דעתו.
 3. הבקשה תועבר לטיפול האחראי ביחידת קישור לאוטונומיה בהנהלה. במכתב האישור של המכס הפלסטיני יפורטו הנתונים הבאים:
 - שם היבואן.
 - פרטי הרכב (סוג, דגם, מס' שילדה, שנת ייצור).
 - שם המחסן הרשוי בו מאוחסן הרכב.
 - מקום התצוגה המיועד.
 4. האחראי בהנהלה יבחן את הבקשה ואם אכן ניתן לאשרה יעביר את האישור להמשך טיפול ליחידת מחסנים רשויים בבית המכס המפקח על המחסן הרשויי האמור.
 5. סוכן המכס המטפל יתאם עם נציג קמ"ט/מתאם תחבורה לשם ביצוע הבדיקה הפיזית על הרכב טרם יציאתו לתצוגה ברש"פ.
- באחריות יחידת מחסנים רשויים בבית המכס המטפל לוודא כי לא יצא רכב לתצוגה ללא קיום אישור קמ"ט תחבורה על בדיקה פיזית שבוצעה ברכב.
6. על היבואן או בא כוחו לפנות ישירות ליחידת מחסנים רשויים באותו בית מכס, על מנת להסדיר את הוצאת הרכב לתצוגה.
 7. בהעדר רישוי לרכב, יהיה צורך להעביר את הרכב לאולם התצוגה ברש"פ על גבי מובילית.

חלק 4 – יבוא תרומות לרש"פ

4.1 המצב החוקי

- א. בהתאם לסעיף 19(א) לנספח להסכם, "תרומות בעין לרשות הפלסטינית יהיו פטורות ממכס ומסי יבוא אחרים אם הן מיועדות ומשמשות למיזמי פיתוח מוגדרים או למטרות הומניטריות לא מסחריות".
- ב. סעיף 3(א) לחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות)(תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994, חל גם לגבי יבוא זה.

4.2 נוהל אישור הפטור

- א. המכס הפלסטיני מקבל את מסמכי הבקשה לתרומה מהגוף הנתרם ברש"פ ובמידה והוא מאשר את היבוא בפטור ממסים הוא מעביר את מסמכי התרומה ומצרף להם מסמך המאשר את הפטור אל הנהלת המכס. המסמך המאשר אינו מהווה תחליף לרישיון היבוא, במידה וזה נדרש בהתאם להוראות חוקיות היבוא.
- ב. המכס הפלסטיני ייתן לכל תרומה מספר סידור רץ אשר יזהה את התרומה לכל אורך התהליך.
- ג. מנהל תחום אוטונומיה בהנהלה ייבחן את מסמכי התרומה, יבדוק את הפן הפיסקאלי ויחליט האם הבקשה עומדת בקריטריונים של תרומה עפ"י ההסכם, כפי שמצוין לעיל בפסקה 4.1 (א) ולאחר שבדק ומצא כי הבקשה עומדת בתנאים יעבירה לאישור ביטחוני של משרד מתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן "מתפ"ש").

לאחר שהמתפ"ש נתן אישור ביטחוני לתרומה, מנהל תחום אוטונומיה בהנהלה, ייתן אישור על יבוא הטובין בפטור ממסים באמצעות מערכת "מסלול" ויוציא הודעה על כך למכס הפלסטיני. באחריות סוכן המכס המטפל בשחרור התרומה לפנות אל המכס הפלסטיני על מנת לקבל לידי אישור התרומה שניתן ע"י מערכת מסלול. האישור לכניסת הטובין בפטור ממסים תקף לשנה.

- ד. יובהר כי במידה שהבקשה אינה עונה על התנאים הדרושים, תשלח על כך הודעה למכס הפלסטיני.
- ה. תרומה שלא אושרה ע"י מתפ"ש, תשלח הודעה על כך למכס הפלסטיני.
- ו. מודגש כי תרומות אינן פטורות מחובת קיום התנאים של חוקיות היבוא, הנדרש בדינים השונים.

4.3 נוהל שחרור הטובין

- א. היבואן המשחרר בהצהרת היבוא יהיה תמיד "מוסדות האוטונומיה", ח.פ. 501101844.
- ב. הפרט המהותי של הטובין יסווג בהתאם לצו תעריף המכס ומס קניה (יבוא לישראל).
- ג. בעת הגשת הצהרת היבוא על סוכן המכס לציין לצד הפרט המהותי את קוד ההנחה 998000000- וזאת על מנת לקבל את הפטור ממסים על התרומה. סוכן המכס יזין בהצהרת היבוא את מס' האישור לתרומה שניתן במערכת מסלול, בשדה הייעודי לכך.
- ד. לא ניתן יהיה להגיש בהצהרת יבוא אחת טובין המגיעים כתרומה יחד עם טובין המגיעים ביבוא המסחרי.

חלק 5- העברת הטובין לשטחי הרש"פ

א. סגירת מכולות המיועדות לשטחי הרש"פ

- חלה חובה על בעל הטובין או סוכן המכס שלו לסגור כל מכולה ימית המשוחררת לרש"פ בסגר מכס, לפני עזיבתה את שטח הנמל או מסוף המטענים, הן אם היבואן המשחרר פלסטיני והן אם הוא ישראלי. סוכן המכס ירשום את מס' הסגר ע"ג תעודת המשלוח, לפני מסירתה לנהג המוביל את המכולה ליעדה. באחריות בעל הטובין ומוביל המכולה לוודא שהמכולה מגיעה למעבר הפנימי לרש"פ (מעבר גב אל גב) כשהיא סגורה באותו סגר אשר הותקן בנמל או במסוף מטענים ואשר מספרו נרשם על גבי תעודת המשלוח. ירשום מס' הסגר ע"ג תעודת המשלוח חייב להיות נקי ממחיקות ותיקונים. העדר סגר או סגר לא מזוהה עלולים לגרום לעיכובים ותקלות במעבר הטובין לרש"פ.
- ב. משלוח שהותר בהצהרה בתהליך אוטונומיה יובל ישירות מהנמל או מהמחסן הרשוי לשטחי הרש"פ ללא שהיות וללא אחסנת ביניים במקום שאינו בפיקוח המכס.
- ג. בהתאם לסעיף 129 לחוק מע"מ, יבואן ישראלי המשחרר טובין בתהליך אוטונומיה יוודא כי הטובין ילוו בחשבונית התחשבונית (I), וזאת עפ"י הוראות ניהול ספרים, תוך ציון שם העוסק ברש"פ לו נמכרו הטובין. (גם כאשר היבואן הישראלי הוא "היבואן המעביר" חלה עליו החובה להוציא חשבונית I).
- ד. להלן רשימת המעברים הפנימיים שנקבעו למעבר סחורות (מעברי "גב אל גב"), חלה החובה להעביר טובין לשטחי הרש"פ אך ורק דרך מעברים אלה:

מעבר בקעה (חסם צהוב).

מעבר גלבע (ג'אלמה).

מעבר שער אפרים.

מעבר עופר (ביטוניה).

מעבר תרקומיה.

מעבר כרם שלום.

חלק 6- ביצוע פעולות לאחר שחרור הטובין

6.1 תיקון התהליך בהצרת היבוא מאוטונומיה לישראל ומישראל

לאוטונומיה

- א. פנה היבואן/סוכן המכס בכתב לבית המכס לאחר התרת הטובין בבקשה לתקן את הצהרת היבוא ולהוסיף לה תהליך אוטונומיה (בשונה מהתהליך שצוין בתהליך השחרור), ממונה תפ"ג יענה לפניו ויוסיף את תהליך אוטונומיה רק במקרים חריגים בהם היבואן או סוכנו המציאו הוכחות כי הטובין אכן הועברו לצריכה בשטחי הרש"פ. (הוכחות כדוגמת חשבונית הובלה או חשבונית I או כל הוכחה אחרת שתניח את דעתו של ממונה תפ"ג).
- ב. במידה שהשתכנע ממונה תפ"ג כי הטובין אכן הועברו לצריכה בשטחי הרש"פ, יוכל הוא לאשר את התיקון. מכל מקום, האישור יינתן כפי שצוין לעיל, רק במקרים חריגים ביותר.
- ג. בקשות לביטול תהליך אוטונומיה יאושרו בכל מקרה ע"י ממונה תפ"ג בבית המכס.

6.2. התחשבות במסי יבוא

א. כללי

1. טובין שהשתחררו בהצהרת יבוא לאוטונומיה, סכומי המסים ששולמו בגינם יועברו לרש"פ ע"י מכס ישראל מידי חודש, במסגרת ההתחשבות החודשית:
 - א. באם היבואן הוא פלסטיני, כלל המסים יועברו לרש"פ וביניהם: מכס, מס הקניה ומע"מ.
 - ב. באם היבואן הוא ישראלי:

1. המכס ומס הקניה יועברו לרש"פ, המע"מ לא יועבר.
2. היבואן ינכה מס תשומות בישראל על סמך הצהרת היבוא, באם הוא זכאי לכך עפ"י חוק מע"מ.
3. יוצא חשבונית מס התחשבות (חשבונית I) לעוסק ברש"פ שרכש ממנו את הטובין.

ב. העברת המסים

1. הצהרות אוטונומיה

המסים שניגבו בהצהרות יבוא לאוטונומיה שקבלו התרה יועברו לרש"פ במסגרת ההתחשבות החודשית במסים.

2. גביית גירעונות

- א. גירעונות שהוטלו על יבואנים פלסטינים לאחר שחרור הטובין וניגבו בהתאם יועברו אף הם לרש"פ במסגרת ההתחשבות החודשית.
- ב. בנוסף, גירעונות שהוטלו על יבואנים פלסטינים אך לא שולמו ידווחו מידי חודש לרש"פ להמשך טיפול וגביה מהיבואן כנדרש.

3. תביעות להחזר מס

- א. במסגרת תביעות להחזר המוגשות ע"י יבואנים פלסטינים בבתי המכס, ניתן לאשר החזרי מכס ומס קניה. לא ניתן להחזיר מע"מ אלא במקרים מיוחדים:
 1. ההצהרה בוטלה טרם התרתה (הטובין לא הגיעו או שלא קבלו התרה מהמכס).
 2. הוגשה הצהרת יבוא לישראל.
- ב. תביעות להחזר מסים שהוגשו בבתי המכס ע"י יבואנים פלסטינים ואושרו להחזר יקוזזו מהעברות המסים לרש"פ, מידי חודש בחודשו.

4. תיקון (הוספה/ביטול) של התהליך מאוטונומיה לישראל

לאחר התרת הטובין:

- א. המסים שניגבו בהצהרת יבוא שתוקן בה התהליך מאוטונומיה לישראל, יקוזזו מהרש"פ במסגרת ההתחשבות החודשית.
- ב. המסים שניגבו בהצהרת יבוא שתוקן בה התהליך מישראל לאוטונומיה, יועברו לרש"פ במסגרת ההתחשבות החודשית.

יבוא מסחרי של רכב לרש"פ:

<u>קוד ההנחה</u>	<u>תיאור הטובין</u>
-994.100000	רכב <u>נוסעים כולל מוניות ביבוא מסחרי</u>
-994.1100000	רכב משומש לא כולל מוניות משומשות
-994.1110000	<u>כלי רכב המונעים ע"י מנוע חשמלי בלבד</u>
-994.1120000	רכב מנועי בעל מנוע בוכנה בשריפה פנימית וגם מנוע חשמלי כמנועים להנעה, כולל אלו אשר ניתנים להיטען בהתחברם למקור חשמלי חיצוני (<u>רכב היברידי</u> כולל רכב פלאג-אין)
-994.1180000	שנפח הצילינדרים שלו עולה על 2000 סמ"ק, למעט אלה המסווגים בפרט -994.1120
-994.1190000	<u>אחרים</u>
-994.1200000	רכב חדש כולל מוניות חדשות בלבד
-994.1210000	<u>כלי רכב המונעים ע"י מנוע חשמלי בלבד</u>
-994.1220000	רכב מנועי בעל מנוע בוכנה בשריפה פנימית וגם מנוע חשמלי כמנועים להנעה, כולל אלו אשר ניתנים להיטען בהתחברם למקור חשמלי חיצוני (<u>רכב היברידי</u> כולל רכב פלאג-אין)
-994.1230000	מוניות (מותנה)
-994.1280000	שנפח הצילינדרים שלו עולה על 2000 סמ"ק, למעט אלה המסווגים בפרט -994.1230, ו-994.1230
-994.1290000	אחרים
-994.2000000	רכב <u>להובלת טובין</u> ביבוא מסחרי
-994.2180000	שנפח הצילינדרים שלו עולה על 2000 סמ"ק
-994.2190000	אחרים

יבוא אישי של רכב לרש"פ:

<u>קוד ההנחה</u>	<u>תיאור הטובין</u>
-994.4000000	<u>רכב נוסעים ביבוא אישי, לא כולל מוניות</u>
-994.4100000	רכב משומש
-994.4110000	<u>כלי רכב המונעים ע"י מנוע חשמלי בלבד</u>
-994.4120000	רכב מנועי בעל מנוע בוכנה בשריפה פנימית וגם מנוע חשמלי כמנועים להנעה, כולל אלו אשר ניתנים להיטען בהתחברם למקור חשמלי חיצוני (<u>רכב היברידי</u> כולל רכב פלאג-אין)
-994.4180000	שנפח הצילינדרים שלו עולה על 2000 סמ"ק, למעט אלה המסווגים בפרט -994.4120
-994.4190000	<u>אחרים</u>
-994.4200000	רכב חדש
-994.4210000	<u>כלי רכב המונעים ע"י מנוע חשמלי בלבד</u>
-994.4220000	רכב מנועי בעל מנוע בוכנה בשריפה פנימית וגם מנוע חשמלי כמנועים להנעה, כולל אלו אשר ניתנים להיטען בהתחברם למקור חשמלי חיצוני (<u>רכב היברידי</u> כולל רכב פלאג-אין)
-994.4280000	שנפח הצילינדר שלו עולה על 2000 סמ"ק, למעט אלה המסווגים בסעיף -994.4120
-9944290000	<u>אחרים</u>